

The Specific Administrative Policies Applied by the Tsarist Regime in Bessarabia: the Special Administration of Izmail

Associate Professor Sergiu Cornea, PhD
Cahul State University "B.P.Hasdeu", Republic of Moldova
s_cornea@yahoo.com

Abstract: The administrative policy implemented in Bessarabia in the early decades of occupation was imposed by the need to consolidate the military successes of the Russian Empire. The Russian authorities had the aim of immediate domination in the Balkans, showing the benefits of the Russian domination in Bessarabia, by attracting the sympathy of the neighbors on their side. That is why after years of annexation, the Russian authorities have promulgated in Bessarabia a specific administrative policy. Besides, the tsarist authorities also promulgated in Bessarabia specific forms of administration depending on specific tasks. In that sense, we can mention the special administration of the colonized cross-Danubian areas established in South of Bessarabia, the administration of rural communities being located in areas of Russian state and the Special Administration of Ismail City. In the Russian Empire, some port cities where there were established a large number of traders involved in external trade activities, were submitted to a special system of administration. The Russian central authorities were co-interested in the development of these cities thus creating excellent conditions for development (progress). Weaker positions of Russia in the Black Sea imposed the fastest development of port military and commercial cities, for the improvement of military successes achieved during the Russo-Turkish wars of the second half of the 18th centuries - the beginning of 19th century.

Keywords: administrative policy; Russian Empire; administration of Izmail

Le 16 mai 1812, s'est déroulée la procédure officielle de la signature du traité de paix qui a mis finalement le point sur la guerre russo-turque de 1806-1812. Il contient 16 articles de base et séparément encore deux décrets. Les 4-ème et 5-ème articles affectaient directement le destin du Principat Moldave. Alexandru I, le tzar de la Russie, a ratifié le traité du 11 juin 1812, juste avec un jour avant le passage de la rivière Niémen des armées français. L'échange des instruments de ratification a eu lieu à Bucarest le 2 juillet 1812. (Jarcuțchi & Mischevca, 1993, pp. 174-175)

Le fait du traité de 1812 a constitué un geste arbitraire d'expansion et invasion.

« Cet acte malhonnête, - affirmait C-tin Kirițescu, - dont les deux pouvoir ont adopté une paix fausse en profitant sur l'appuy du troisième pouvoir qui n'était pas coupable qu' a cause de la faiblesse de s'opposer envers ses voisins abusifs, finalement tout ça a consacré la dispersion de la Moldavie en deux parties, et l'esclavage de plus grande des parties sous la domination du L'empire russe ». (Kirițescu, 1989, p. 77)

« L'empire russe, sans aucun droit historique, ethnique, ou politique „a déchiré” une demie du territoire de Moldavie” – ainsi a calcifié l'acte du 1812 M.Kogălniceanu, en exprimant son attitude de ne pas accepter l'evenement respectif. (Bodea, 1992, p. 1) Mais, la complicité de la Russie en violation d'un contrat du droit international, - mentionnait N. Titulescu, - ne peut pas crée le droit”. (Titulescu, 1992, p. 83) Par la signature du traité de Bucarest ils n'ont pas réussie de respecter les obligations envers les Moldaves, ni le pouvoir „suzeraine, ni celui „protectif”.

Le Territoire annexé comptait une superficie de 7400 km² plus grande que celle-là qui restait en Moldavie et emportait à l'empire russe des avantages importants. L'acquisition territoriale mesurait 828,68 miles carrées, les possessions territoriales des turques en Europe en se réduisant jusqu'à 10037,53 miles carrées. (Kuropatkin, 1910, p. 330)

La Politique administrative en Bessarabie dans les premières décennies d'occupation était imposée par le besoin de consolider les succès militaires de l'empire russe. Les autorités russes, ayant comme but immédiat la domination dans les Balkans, supposaient que par la démonstration des avantages de la domination russes en Bessarabie, d'attirer la sympathie des peuples voisins de leur part. Pour cela, même au debout de l'annexion, les autorités russes ont promue en Bessarabie une politique administrative spécifique. Sont maintenus au titre provisoire les structures administratives au niveau local, mais la constitution des institutions administratives régionales tient compte de la structure, la composition et les compétences du Divan moldave.

Le caractère provisoire de l'organisation administrative implémentée en Bessarabie était imposé par la situation dans laquelle s'est trouvée la Russie dans le temps prévue. Incontestable, l'implémentation dans un mode abusif, du system d'administration russe dans un territoire avec une population majoritaire roumaine, qui avait des traditions administratives et juridiques séculaires et une classe noble prête à maintenir l'individualité de son peuple, était une tache très compliquée.

C'est évident que dans ces conditions on a pris en considération et l'état d'esprit antirusse de la population, surtout les nobles, dont ils étaient extrêmement affectés par le partage de la Moldavie. Le tsarisme russe, étant contrainte de ces réalités, a été obligé de modifier la politique administrative traditionnelle et de tolérer dans le territoire acquis un système administratif pareil, même formel, avec celui antérieur.

Au résultat, les autorités tsaristes ont adopté en Bessarabie en fonctions des démarches qu'ils avaient aux étapes concrètes, des formes spécifiques d'administration. Dans ce sens, on peut mentionner l'administration spéciale des colonies trans-danubiennes établies au sud de la Bessarabie, l'administration des communautés rurales situées par domaines de l'état russe et pas en dernier place l'Administration Spéciale de la ville Ismail. L'étude d'institution des Administrations Spéciales et leurs rôles dans la vie économique, sociale, politique, culturelle de la région, affirmait l'historien V. Tomuleț, elle n'est qu'une des problèmes actuels et nécessaires comme sujet d'étude mais aussi important pour la compréhension des nuances multiples liées à la politique instituée par l'administration impériale russe dans les nouvelles territoires annexés. (Tomuleț, 2010, p. 163)

Dans l'empire russe, certaines villes portuaires dans lesquelles ont été établies un grand nombre de commerçants impliqués dans des activités du commerce externe, ont été soumises sous un régime spécial d'administration. Les autorités centrales russes étant intéressées sur le développement de ces villes ont créé des conditions spéciales du développement. (Eroşkin, 1983, p. 176) Les positions faibles de la Russie dans la Mer Noire imposait la construction de certaines villes et ports militaires et commerciaux, pour la augmentation des succès militaires obtenues pendant la guerre russo-turque de la deuxième moitié du XVIII^e siècle – et le début du XIX^e-siècle. (Tomuleț, 2010, p. 163)

Les administrations spéciales des villes constituent un type spécifique d'administration dans le système institutionnel provinciale russe et donc ont été créées des villes portuaires avec une position stratégique favorable et avec un bon potentiel concernant les activités commerciales. Pendant les siècles -XIX^e – XX^e –ème au sud de la Russie ont existé neuf administrations spéciales de la ville: Taganrog (1802–1887), Odessa (1803–1838, 1856–1917), Feodosia (1804–1837), Kerci-Enikale (1821–1917), Ismail (1830–1856), Sevastopol (1873–1917), Nicolaev (1900–1917), Rostov sur Don (1904–1917), Ialta (1914–1917). (Dmitriev, 2004, p.10)

Pendant la guerre russo-turque en 1828-1829 l'Ismaïl a été visité par le tsar Nicolas le Pième, qui a remarqué l'emplacement géographique très favorable de la ville. Le tsar a manifesté un grand intérêt envers la proposition du gouvernant général de la Novoroussie et Bessarabie, Voronțov, visant l'institution en Ismaïl d'une administration spéciale de la ville. (Dmitriev, 1999, p. 81)

Quant à l'apparition et le développement de la ville Ismaïl il faut faire quelques précisions significatives. En août 1809 le général major S.A.Tucicov a été nommé le commandant de la forteresse. Pendant ce temps là la forteresse constituait 34 dimes et pouvait offrir de l'espace aux colonisés attirés ici par les autorités russes. Donc, Tucicov a décidé d'établir une petite périphérie à deux versets de la muraille de l'est de la forteresse.¹

Dans son rapport de 31 août 1812 au Alexandre I l'amiral Ciceagov mentionnait qu'à proximité de la forteresse d'Ismaïl, grâce aux efforts du général-major S.A.Tucicov a été bâtie une périphérie, dont la modalité de la constitution et emplacement peut être le debut de l'édification d'une nouvelle ville. Au moment de la rédaction du rapport, la périphérie constituait plus de 1500 des maisons et des petits logements qui ont été bien bâties du point de vue technique et très bien situées.² Alexandre I, en analysant le rapport d'amiral Ciceagov a décidé que la respective périphérie sera nommée à l'égard du général –major Tucicov, fait confirmé par la décision du gouverneur du Senat de la Russie du 14 octobre 1812.³ Dans un rapport de 20 juillet 1813, Tucicov mentionnait que la ville inclure déjà 1700 des immeubles.⁴

Grace à l'ouverture du port Ismaïl se sont multipliées les activités commerciales. Par le port d'Ismaïl, en 1813 ont été exportées 24305 « cetverti »⁵ des céréales. (Emilciuc, 2010, p.153) En 1825 ont été exportées quatre fois plus des marchandises que par les ports de Reni et d'Ackermann, per ensable.⁶ Pour l'amplification du commerce par les ports du Danube, dans la ville Ismaïl a été ouverte le 24 décembre 1828 une douane principale avec le droit du stockage des

¹ <http://izmail-web.at.ua/index/0-4>

² Записки Одесского Общества Истории и Древностей / Les mémoires de la société Historique et des antiquités de l'Odessa. T.26. Odessa, 1906, c.39.

³ Полное собрание законов Российской Империи / La collection complète des lois de l'Empire russe. Collection I. Vol.XXXII, № 25248, p.443.

⁴ Записки Одесского Общества Истории и Древностей / Les mémoires de la société Historique et des antiquités de l'Odessa T.26. Odessa, 1906, c.41.

⁵ Au debut du XIX – ème siècle en Moldavie un cetverti est égal avec 7,5 „poud” (1 poud est égale avec 16 kg.) de farine, céréales et 8 pouds pour avoine.

⁶ <http://izmail-web.at.ua/index/0-4>

toutes les marchandises externes (d'étranger) autorisées au import, en conformité avec le tarif, sauf celles destinées pour le Port du Sankt Petersbourg. (Tomuleț, 2010, p. 165)

Le Comité des Ministres Russes, pendant la réunion du 27 mai 1830 a examiné la déclaration du siège social de sa majesté impériale visant les explications du gouverneur général de la Novoroussie et Bessarabie, sollicitées par le tsar sur l'institution d'une administration spéciale dans la ville Ismail. Ont été entendus et des opinions présentées par les autorités des ministères des Affaires Internes, Finance et Justice. (Tomuleț, 2002, p. 344)

Suite à l'examen du problème, étant donnée l'importance de l'emplacement de la ville Ismail", le tsar a publié, le 26 septembre 1830 l'oukase vers le Senat gouvernant de la Russie visant l'institution de l'Administration Spéciale de la ville (Измаильское градоначальство).¹

Le 20 octobre le Senat gouvernant de la Russie a examiné le problème de l'application d'oukase du tsar du 26 septembre 1830 sur l'institution de l'Administration Spéciale de la ville Ismail. Le Senat a établie: „dans le but de résoudre en raison de la volonté de la majesté impériale à prescrire au gouverneur général de la Novoroussie et Bessarabie et de mettre au courant les autorités du Ministère des Affaires Internes et le Ministère des Finances, en les envoyant et les listes avec le personnel de l'Administration spéciale de la ville Ismail approuvée par sa majesté; d'informer par l'intermédiaire des ukases et des dispositions ceux qui sont impliquées”.²

La Décision du Senat a été reçue par la décision des autorités régionales de Bessarabie le 6 novembre 1830. Dans le but de l'acquisition de la décision du Senat ont été informées les autorités régionales et du district. (Tomuleț, 2002, p. 346)

Dans la composition de la nouvelle entité administrative ont été inclus et les villes Ismail, Reni, Chilia et aussi les villages: Cuhurlui, Sofieni, Broasca, Hagi-Curdî, Hassan-Spag, Cășlița, Muravliovca, Cimașir et Vălcov.³ Son territoire était de 94,504 dimes 1,518 stânjeni carrés.⁴ (Dmitriev, 1999, p. 81)

¹ Полное собрание законов Российской Империи. Собрание второе / La collection complète des lois de l'Empire russe. Collection II. Vol. V. Section II. № 3953, p.73-74.

² L'Archive National de Moldavie suite (ANRM), F..22, inv.1, d.187, f.6v.

³ ANRM, Found.22, inv.1, d.187, f.6.

⁴ Une „deseatină „est égale avec1,0925 hectares, un „stânjén „est égal avec2,1336 mètres

Les autorités régionales de Bessarabie, le 31 janvier 1831, ont discuté la déclaration du gouvernant civil de la Bessarabie visant l'institution de l'Administration Spéciale de la ville Ismail.

Le lieutenant- général Tucicov, par l'appel du 15 janvier 1831 a informé le gouvernant civil de Bessarabie lors de sa nomination et a sollicité que les autorités régionales disposent la transmission des entités attribuées à l'administration spéciale sous son contrôle. Après avoir examiné le problème, les autorités régionales ont accepté la prise du pouvoir par le chef d'administration spéciale vers les institutions subordonnées à lui, d'envoyer des décisions aux institutions des villes Ismail, Reni et Chilia. (Tomuleț, 2002, p. 348)

Le 13 mai 1831, l'autorité régionale de Bessarabie a pris la décision d'envoyer au chef de l'Administration Spéciale de la ville Ismail les documents et la correspondance ceux qui pénètrent dans la sphère de compétence de l'Administration spéciale, sauf celles liées au domaine d'état et judiciaires, qui restaient subordonnées à l'administration régionale. Dans le cas des dossiers et des problèmes dans le processus de l'examen, inachevées jusqu'à l'institution de l'administration spéciale, devait être résolu conformément aux rigueurs établies. (Tomuleț, 2002, p. 351)

L'Administration Spécial de la ville Ismail était conduit par son chef (градоначальник), qui était nommé en fonction du tsar proposé par le Ministre de l'Interne. Le chef de l'Administration Spéciale de la ville Ismail exécutait ses prérogatives et ses attributions dans les limites de l'administration spéciale.¹

Le chef de l'Administration Spéciale de la ville Ismail était subordonné au gouvernant général de la Novoroussie et Bessarabie dans les limites et conditions établies pour les gouvernants des provinces. Il ne se subordonnait pas aux autorités régionales, mais était obligé d'entretenir des rapports de collaboration avec les institutions administratives de la région. On impose et certaines précisions visant les gouvernements générales. Le Gouvernement général était une unité administrative-territoriale composé d'une seule ou plusieurs provinces. Au debout du XIXème siècle dans la Russie existait trois gouvernements générales (contenant huit provinces), et au milieu du XIXème on été déjà dix gouvernements générales dans laquelle composition ont été comprise douze provinces. La tendance générale à reformer le système administratif dans la deuxième moitié du XIXème siècle était

¹ Свод учреждений государственных и губернских. Часть вторая: Учреждения Губернские / Le code des institutions d'états et provinciales. II- ème Partie. Les institutions provinciales. Санктпетербург, 1833, № 2561, с. 516.

la militarisation du l'appareil d'Etat. Au XIXème siècle 41 de provinces du l'ensemble de 53 était, régies par de gouvernants militaires. (Eroşkin, 1983, p. 173)

Les gouvernants généraux se conduisaient, s'orientaient dans leurs activité suivant les décisions du „ Le règlement des provinces” de 1775, qui laissait a leur détermination la limite du pouvoir dont ils désiraient le suivre. Compte tenue de sa responsabilité de l'un a plusieurs gouvernais, le gouvernant général représentait le tsar et les autorités centrales dans le territoire. Il représentait dans le territoire le gouvernement centrale, étant obligé d'exécuter et d'informer le public concernant toutes les décisions et les décrètes des autorités supérieures. Le Gouvernant général pouvait rapporter directement au tsar toutes les questions visant les provinces attribuées. Il supervise l'activité des toutes les institutions des provinces et était responsable des lois et de l'ordre public dans les provinces. (Ecaterina II, pp. 19-23)

Selon « Le Gouvernement pour la Bessarabie » du 29 février 1828 l'institution plénipotentiaire du résidant plénipotentiaire de la Bessarabie a été liquidée, et la Bessarabie a été inclus dans la composition du Gouvernement General de la Novoroussie et Bessarabie.

Le chef de l'Administration Spéciale de la ville Ismail conduisait (gérat) l'administration spéciale dans les limites établies des actes normatives, en revanche dans les cas des problèmes qui n'ont été réglementés dans un acte normatif ou dans les cas exceptionnels était obligé de rapporter au Gouvernant General de la Novoroussie et Bessarabie. Le dernier solutionnait le problème unipersonnel, si la situation permettait, ou s'adressait au ministre dont sa compétence entraînait le problème.

Dans les cas des forces majores, quand on sollicitait une intervention prompte ou quand l'étude de longue duré du problème provoquerai la réduction du flux commercial, ou quand le péril de la peste pourrai se propager le chef de l'Administration Spéciale de la ville Ismail avait le droit de communiquer directement avec le ministère concernant l'impasse, en informant, en même temps et le Gouverne General de la Novoroussie et Bessarabie.¹

Toutes les autorités militaires (y compris les commandants des forteresses Ismail et

¹ Полное собрание законов Российской Империи. Собрание второе / La collection complète des lois de l'Empire russe. Collection I. Vol. XXXVII, № 28774, с.873-874; № 28776, p.874-875; Свод учреждений государственных и губернских. Часть вторая: Учреждения Губернские / Le code des institutions d'états et provinciales. II-ème Partie. Les institutions provinciales. Санктпетербург, 1833, № 2567-2570, с.518.

Chilia) déployées dans les limites territoriales de l'administration spéciale, la flotte sur le Danube, ont été sous la subordination du chef de l'Administration Spéciale de la ville Ismail. Pour cette raison, en conformité avec les ukases du tsar, en fonction du chef de l'Administration Spéciale de la ville Ismail pourra être nommé un général de l'armée.¹

Il faut mentionner le fait que les institutions douanières, contrairement à d'autres administrations spéciales en Russie,² n'ont pas été subordonnées au chef de l'Administration Spéciale de la ville Ismail, elles continuant d'activer en conditions similaires avec les autres douanes de Bessarabie.³ V. Tomuleț explique la situation donnée par le fait que „ le tsarisme ne voulait pas échapper de sa vue une source très importante pour l'achèvement des revenus d'état comme était les taux douanières”. (Tomuleț, 2010, p. 164)

Dans le oukase du tsar du 26 septembre 1830 expressément mentionné: „Le chef de l'Administration Spéciale de la ville Ismail, dans l'entité administrative chargée, conduira les unités de police et quarantaine conformément aux dispositions et aux instructions remises aux chefs des administrations spéciales des villes comme: Odessa, Taganrog et Feodossia, étant dans la subordination directe du gouvernant général de la Novorosiei et Bessarabie”.⁴ Les domaines de responsabilité du chef de l'Administration Spéciale d'Ismail conformément à la réglementation russes, compose de ce qui suite:

I. En termes de gestion des affaires publiques:

1. Approuver les règles et les règlements sur l'établissement et l'exécution des prestations par les populations et celles qui visent l'aménagement du territoire et le développement des villes.
2. Superviser l'efficacité de la dépense des argents publiques et obligé d'insister sur l'augmentation des revenus.
3. Contrôler l'augmentation du nombre de la population, d'attirer des colonies étrangères en offrant des installations et priorités.

II. En termes de l'assurance de l'ordre publique:

1. Etre responsable de l'activité des organes de police et les avoir sous sa

¹ ANRM, F. 22, inv.1, d.187, f.6.

² ANRM, F.22, inv.1, d.184, f.4-4v.

³ ANRM, F.22, inv.1, d.187, f.6.

⁴ ANRM, F.22, inv.1, d.187, f.6.

subordination.

2. Libération des passeports pour les voyageurs en étrangères et des actes pour le déplacement interne.
3. Superviser l'activité visant le maintien d'un niveau approprié aux quarantaines, responsable de prendre des mesures pour protéger contra la peste et des solutions adéquates dans des situations de limite.

Surtout on mention le fait que l'un des taches les plus important était la protection des habitants contre les maladies infectieuses dispersées hors de l'empire telles que la peste, le cholera, le typhus, la variole et d'autres. Les autorités centrales russes traitaient les administrations spéciales des villes portuaires comme zones sanitaires, au-delà des frontières impériales les maladies infectieuses ne devraient pas passer. Dans ce sens les chefs de l'administration spéciale étaient obligés d'établir et de gérer des services de quarantaine. Le chef de l'Administration Spéciale d' Ismail entait responsable des quarantaines des villes suivantes: Ismail, Reni, Sulina, Akkerman. (Dmitriev, 2004, p. 11)

4. Responsable du maintien dans un bon état des toutes les édifices, de la forteresse et des celles portuaires de la ville.
5. Responsable du bon fonctionnement des postes.

III. En termes des activités commerciales:

1. Soutenir les activités commerciales.
2. Soutenir le commerce maritime et la construction des navires maritimes commerciaux.

IV. En termes judiciaires:

1. Superviser les juges au nomme du respect de l'ordre et du délai, d'examen des cas et des dossiers.
2. Approuver la composition de la Justice commerciale et de l'assurer avec les actes normatives nécessaires pour le déroulement de l'activité.
3. Superviser la Justice commerciale au nome du respect de la loi et des règles procédurales.
4. Assurer l'accomplissement des jugements prononcés par la Justice commerciale.

Il faut mentionner le fait que les organes judiciaires, sauf celles commerciales, situées dans le périmètre de l'administration spéciale se trouvait sous la subordination des autorités régionales. Mais, le chef de l'Administration Spéciale d'Ismail a été habilitée d'établir unipersonnel des sanctionnes disciplinaires pour les fonctionnaires qui lui étaient subordonnés, le pouvoir provincial étant obligé de mettre en œuvre ces dispositions.¹

Dans le cas des déplacements pour le travail au sein du territoire d'entité administrative qu'il conduise, le chef de l'Administration Spéciale d'Ismail recevait l'argent conformément aux limites établies par le Palais Financier d'Etat de Bessarabie.²

Le degré d'autorité du chef en rapport avec la Justice commerciale était déterminé par les dispositions normatives suivantes:

1. Recevait de la part de le Justice commerciale des approches écrites visant les sentences qui devront être exécutées et mises en œuvre.
2. Dans le cas quand la sentence n'était pas définitive, le chef de l'Administration Spéciale d'Ismail pouvait arrêter la mise en œuvre de la sentence jusqu'à la prise d'une décision finale, mais dans ce cas, il était responsable vers les parties impliquées dans le processus et responsable des conséquences éventuelles qui pourrons y arrivés.
3. Si le chef de l'Administration Spéciale d'Ismail considérait qu'une sentence définitive n'est pas correcte, il pouvait s'adresser au tribunal pour remédier les erreurs détectées. Dans le cas quand le tribunal maintenait la décision prononcée, il était obligé de la maitre en fonction.
4. Dans le cas quand l'exécution d'une sentence n'a pas été arrêtée, et puis, le sénat s'est prononcé qu'elle était illégale, le chef de l'Administration Spéciale d'Ismail porte la responsabilité juste pour le défaut de se conformer à la procédure établie.
5. Le Chef de l'Administration Spéciale d'Ismail pouvait assister aux processus du jugement, mais n'avais pas le droit de s'impliquer et influencer les décisions adoptées.

¹ Свод учреждений государственных и губернских. Часть вторая: Учреждения Губернские / Le code des institutions d'états et provinciales. II- ème Partie. Les institutions provinciales. Санктпетербург, 1833, № 2563, 2564, с.515-517.

² ANRM, F.22, inv.1, d.187, f.7.

6. Dans le cas de sollicitation des processus verbaux pendant les réunions par le chef de l'Administration Spéciale d' Ismail, elles devront être offertes en régime d'urgence.
7. Dans ses rapports avec la Jurisprudence, le chef de l'Administration Spéciale de la ville Ismail devra respecter les règles en vigueur pour les gouverneurs civiles.¹

Dans sa fonction de chef de l'Administration Spéciale d'Ismail, par la disposition du tsar de 27 décembre 1830, a été nommé le lieutenant -général S.A.Tucikov, (Tomuleț, 2002, p.346) qui a démarré son activité en janvier 1831.²

Le chef de l'Administration Spéciale d'Ismail était assisté dans son activité d'une chancellerie, conduite par son chef. Au moment de la constitution, deux chefs de bureaux et deux gardes de l'institution exerçaient leurs fonctions. Pour le financement de l'activité de l'institution ont été alloués une somme de 3100 roubles. Le chef de l'Administration Spéciale d'Ismail était rémunéré à une somme estimée de 1500 roubles, le chef de la chancellerie avec 500 roubles, les deux chefs du bureau 250 roubles, et pour le paiement des gardes était prévue une somme de 600 rouble.³

Le 30 septembre 1830, conformément à la disposition du tsar visant le personnel de l'Administration Spéciale d'Ismail a été encore complété avec trois scribes.⁴

Le 18 juillet 1833 a été approuvée par le tsar, la décision du Comité des Ministres de la Russie du 29 juin 1833 concernant la désignation d'un fonctionnaire aux missions spéciales dans la subordination du chef de l'Administration Spéciale d'Ismail. La décision a été prise en raison de la demande du Gouverneur General de la Novoroussie et Bessarabie, qui argumentait la nécessité de compléter le personnel par une nouvelle fonction en donnant des arguments suivants: l'existence d'une population tachetée (variée), du point de vue de la confession, dans les limites du territoire de l'administration spéciale, l'augmentation du volume des activités de gestion et secrétariat et du besoin des déplacements fréquents des fonctionnaires dans le territoire. Le fonctionnaire aux missions spéciales disposait d'un salaire

¹ Свод учреждений государственных и губернских. Часть вторая: Учреждения Губернские / Le code des institutions d'états et provinciales. II- ème Partie. Les institutions provinciales. Санктпетербург, 1833, № 2566, c.517-518.

² ANRM, F.22, inv.1, d.187, f.2.

³ ANRM, F.22, inv.1, d.187, f.7.

⁴ Полное собрание законов Российской Империи. Собрание второе / La collection complète des lois de l'Empire russe. Collection II. Vol.IX, Section I, № 7417, p.44.

équivalents aux fonctionnaires des administrations spéciales de Feodossia, Kerci-Enicale, Odessa et Taganrog, en estimant une somme de – 1500 roubles salaire et 500 roubles pour les déplacements par un an.¹

A la fin des années 30, le personnel a été encore complété avec les fonctions suivantes: un interprète, deux fonctionnaires aux missions spéciales et un chef du bureau. (Dmitriev, 1999, p.81)

Le procureur commercial d'Ismail a été habilité de superviser les institutions de la ville, ainsi, la nouvelle unité administrative étant en dehors de l'influence du procureur régional.²

En automne de 1835 S.A.Tucicov, en liaison avec l'état de sante aggravé (a 68 ans) il a démissionné. Avant de démissionner, Tucicov a été reçue en audience par le tsar, ou a été discuté et le problème de l'Administration Spéciale d'Ismail. Tucicov a opté pour le maintien de l'administration spéciale et sa subordination au gouverneur civile de la Bessarabie. P.I. Fiodorov.

La solution donnée a été accepté et par le gouverneur général de la Novoroussie et Bessarabie Voronțov.

Le 28 aout 1834 le gouverneur civil de la Bessarabie a été nomme le général major (de division) P.I.Fiodorov. En 1836 après le congédiement du général Tucikov, lui a été confié la gestion de la ville Ismail. (Lașkov, 1912, p.6) En déboutant avec cette année, le gouverneur civil de la Bessarabie change son titre (sa nomination) en gouverneur militaire. (Skalikovski, 1846, p.443)

Suite au traité de paix de Paris, L'Administration Spéciale d'Ismail et des portions des districts du Chișinău, Cahul, Akkerman ont été annexés au Moldova. Ici on est revenu a la structure moldave, en format deux provinces : (Cahul et Ismail divisées en deux districts.

En 1864 se réalise la reforme administrative, a gauche du Prut étant créés trois districts: le district Cahul composé de trois subdivisions avec 46 communes rurales; le district Bolgrad avait dans sa composition les colonies et les domaines d'état; le district Ismail a inclus que les communes urbaines: Ismail, Chilia, Reni, Vâlcov et les communes rurales comme: Nicolaevca et Tuzla.

Le district était une subdivision administrative acquise au pouvoir publique et qui

¹ Полное собрание законов Российской Империи. Собрание второе / La collection complète des lois de l'Empire russe. Collection II.Vol.VIII, Section I, № 6331, p.422-423.

² ANRM, F.22, inv.1, d.187, f.9v.

avait une personnalité juridique, et des droits patrimoniaux. Il était conduit d'un conseil, formé par deux membres élus pour chaque filière a part, qui était convoqué une fois par ans. Le Conseil avait le droit d'électionner un Comité permanent qui se compose de trois membres permanents et trois suppléants pour une période de 4 ans. Le Comité était présidé d'un préfet – le représentant de la gouverne en territoire. Chaque subdivision était administrée par un sous- préfet. Les communes ont été conduites par un conseil communal et par le maire, les institutions choisies par les habitants de la commune. (Cornea, 2003, p. 129)

Après le rejoint des ces districts au Empire rus, jusqu'au 1899 ici ont été maintenus les formes existantes d'administrations et de la division administrative-territoriale dans les communes urbaines et rurales. (Jalea, 1991, p. 12)

Pour conclure, je veux mentionner le fait que les politiques administratives promulguées par les autorités russes en Bessarabie ont été dictées par les taches contraintes imposée par la politique externe et interne de l'empire. Les directions et les priorités en termes d'administration du territoire occupé étaient établies en dépendance des démarches de l'époque du régime tsariste. Les raisons politiques imposaient les formes, le système institutionnel et les méthodes d'administration appliquées dans des régions concrètes et aux étapes concrètes.

Bibliographie

- Bodea, C. (1992). Bucovina: momente din drumul ei spre 1918 / Bukovina: moments of its way to 1918. *L'Académie*, no. 26.
- Cornea, S. (2003). *Organizarea administrativă a Basarabiei/Administrative organization of Bessarabia (1812 - 1917)*. Cahul: USC.
- Emilciuc A. (2010). Rolul exportului de cereale în comerțul extern al Basarabiei/The role of grain exports in foreign trade of Bessarabia. *Tyragetia, s.n.*, Vol. IV [XIX], no. 2.
- Jalea, I. (1991) *Basarabia / Bessarabia*. Chișinău.
- Jarcuțchi, I., Mischevca, V. (1993). *Pacea de la București / Peace of Bucharest*. Chișinău: 1993.
- Kirițescu, C. (1989) *Istoria războiului pentru întregirea României/The history of war for completing of Romania. 1916-1919*. Bucarest: Ed. Scientifique et Encyclopédique.
- Titulescu, N. (1992). *Documente confidențiale/Confidential documents*. Bucarest: L'édition de l'Académie Roumaine.
- Tomuleț V. (2002). *Politica comercial-vamală a țarismului în Basarabia (1812-1830): Documente inedite din arhivele Rusiei, Ucrainei și R.Moldova / Trade and customs policy of tsarist in Bessarabia (1812-1830): Original documents from the archives of Russia, Ukraine and R. of Moldova*. Chișinău:

CE USM.

Tomuleț V. (2010). Instituirea Administrației Speciale a orașului Ismail și rolul ei în evoluția burgheziei comerciale / Establishment of Special Administration of Ismail city and its role in the evolution of the commercial bourgeoisie. *Tyrageția*, s.n., vol.IV [XIX], no. 2.

Dmitriev (1999). Дмитриев В.В. Из истории деятельности Измаильского градоначальства (1830-1856 гг.) / From the history of the borough of Izmail. *Культура народов Причерноморья/Culture of Black Sea Region*, № 7.

Dmitriev (2004). Дмитриев В.В. Значение градоначальств юга Российской империи в медико-санитарном отношении (XIX - начало XX века) /The value of southern borough of the Russian Empire in the medical and sanitary point (XIX – beginning of XX). *Культура народов Причерноморья/Culture of Black Sea Region*, № 55, Т. 2.

Екатерина II (б/г). *Екатерина II Учреждения для управления губерний всероссийския империи / Institution of provinces manage of the Russian Empire*. б/м, б/г, pp. 19-23.

Eroşkin (1983). Ерошкин, Н.П. *История государственных учреждений дореволюционной России / The history of state institutions of pre-revolutionary Russia*. Москва: Высшая школа.

Kuropatkin (1910). Куропаткин, А. Н. *Задачи русской армии. Т.II. /Tasks of the Russian army*. С.-Петербург.

Laşkov (1912). Лашков, Н.В. *Бессарабия к столетию присоединения к России. 1812-1912 / Bessarabia to the centenary of the accession to Russia*. Кишинев.

Skalikovski (1846). Скальковский А. А. *Историческое введение в статистическое описание Бессарабской области. СП-Б/Historical Introduction to the statistical description of Bessarabia*.

***(1906). *Записки Одесского Общества Истории и Древностей / Notes of the Odessa Society of History and Antiquities*. Т.26. Одесса.

***(1830). *Полное собрание законов Российской Империи. Собрание первое. Том. XXXII, № 25248, с.443. / The complete collection of laws of the Russian Empire. The first collection*.

***(1830). *Полное собрание законов Российской Империи. Собрание первое. Том. XXXVII, № 28774, с.873-874; № 28776, с.874-875 / The complete collection of laws of the Russian Empire. The first collection*.

***(1831). *Полное собрание законов Российской Империи. Собрание второе. Том. V. Отделение второе. № 3953, с. 73-74 / The complete collection of laws of the Russian Empire. The second collection*.

***(1835). *Полное собрание законов Российской Империи. Собрание второе. Том. IX, Отд. II, № 7417, с.44. / The complete collection of laws of the Russian Empire. The second collection*.

***(1834). *Полное собрание законов Российской Империи. Собрание второе. Том. VIII, Отд. I, № 6331, с.422-423/ The complete collection of laws of the Russian Empire. The second collection*.

***(1833). *Свод учреждений государственных и губернских. Часть вторая: Учреждения Губернские. Санктпетербург / Code of the state and provincial agencies. Part Two: Provincial Institutions*.