

Formation of the Ukrainian-Moldovan-Romanian Euroregion “Lower Danube”

Antonina Dorosheva¹

Abstract: The process of creation and development of Ukrainian-Moldovan-Romanian Euroregion “Lower Danube” the character of its activity. Made emphasis on the ambiguity of the Ukrainian-Romanian intergovernmental relations and their impact on regional cooperation. Analyzes the statutes of the European region, they difference from the Euroregion formations in Western Europe, the main areas of activity and problems that require urgent resolution of.

Keywords: Euroregion; cross-border cooperation; European Union summit; European integration; Diaspora

Специфика развития трансграничных отношений между Украиной и соседними центральноевропейскими государствами состоит в том, что они зарождаются и формируются с точки зрения географии на территории, полностью охваченной такими еврорегионами, как «Буг» и «Нижний Дунай». Формирование этих структур является процессом не случайным. В Европе они зарекомендовали себя как наиболее эффективные формы выстраивания трансграничных взаимоотношений.

В условиях, когда Украина настойчиво «стучит» в европейские двери, когда 19 украинских регионов (а это приблизительно 77 % всего государства) являются пограничными, исследование этой тематики приобретает особую актуальность.

Целью исследования является анализ истории развития Еврорегиона «Нижний Дунай» как самой распространенной формы трансграничного сотрудничества в Европе и Украине. Используя такие методы исторического исследования, как историко-генетический, историко-системный, историко-сравнительный и др., автор проанализировал процесс становления и основные этапы развития такого специфического и многогранного Еврорегиона как «Нижний Дунай».

¹ Izmail State Liberal Arts University, Ukraine. Address: 12, Repin St., Izmail, Odesa oblast, Ukraine, 68600. Tel: +380930455577, Corresponding author: tonya.dorosheva@mail.ru.

Проблемой становления и развития Еврорегиона «Нижний Дунай» занимаются такие общественные деятели, политологи и экономисты, как Ильина Т., Пейков В., Стоцкова В., Ткаченко В. и др. Однако, недостаточно рассмотренной остается сфера перспективного развития стран-участниц заявленного региона.

Внедряя концепцию выравнивания уровня развития европейских регионов, Европейский Союз с самого начала видел в трансграничном сотрудничестве эффективное средство стимулирования национальными правительствами трансграничных проектов, что осуществляется на уровне регионов. Такие проекты и программы несли в приграничные регионы не только дополнительные средства ЕС, но и новые технологии, новые стандарты социальной политики, современные образовательные инициативы.

Еврорегион «Нижний Дунай» был создан в августе 1998 г., тогда же был принят устав, утвержденный Советом Еврорегиона, и сформированы семь профильных комиссий (Korolkova, 2000, p. 7). Еврорегион «Нижний Дунай» – это территория между пограничными регионами Республики Молдова, Румынии и Украины, которые находятся в нижнем течении Днестра и Прута (Одесская область Украины, румынские уезды Галац, Брэила, Тулча и районы Молдовы Кагул и Кантемир). Эти приграничные территории занимают площадь свыше 53-х тысяч квадратных километров с населением около 4 миллионов человек.

Еврорегион представляет собой территориально оформленное сотрудничество нескольких административно-территориальных единиц соседних государств, имеющих общие границы. Население приграничных территорий Украины, Румынии и Молдовы, оказавшись разделёнными пограничными столбами, исторически тяготеет друг к другу в силу общности этнических, экономических, географических условий хозяйствования. Еврорегион «Нижний Дунай» должен был стать своего рода рецептором, благодаря которому смежные государства, как бы «прорастут» своими приграничными территориями, ослабляя тем самым напряженность на границах, создавая особый инвестиционный климат, открывая новые перспективы экономического процветания и культурного сотрудничества (Mazurski, 2005, p. 2).

В отличие от возникших ранее с участием областей Украины Карпатского Еврорегиона и Еврорегиона «Буг», созданных по инициативе местных органов власти приграничных регионов, которые выступили их учредителями, в основе создания Еврорегиона «Нижний Дунай» лежало политическое решение, воплощенное Президентами Украины Л. Кучмой, Республики Молдова П. Лучински и Румынии Э. КонстантINESКУ в подписанном ими «Протоколе о трехстороннем сотрудничестве между правительствами Украины, Республики Молдова и Румынии» (4 июля

1997 г., г. Измаил). Месяцем ранее, 2 июня 1997 г., в румынском городе Констанца был подписан «Договор об отношениях добрососедства и сотрудничества между Украиной и Румынией». В нем отдельной статьей оговорено, что обе стороны будут поощрять и поддерживать непосредственные контакты и сотрудничество между административно-территориальными единицами Украины и Румынии, в частности в приграничных зонах, а также, что они будут способствовать сотрудничеству в рамках еврорегионов «Верхний Прут» и «Нижний Дунай». Еще ранее, 11 марта 1997 г., в г. Кишиневе было подписано «Соглашение между Правительством Украины и Правительством Республики Молдова о сотрудничестве между приграничными областями Украины и административно-территориальными единицами Республики Молдова», опирающееся на базовый «Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Украиной и Республикой Молдова» (подписан 23 октября 1992 г., ратифицирован Верховной Радой Украины 1 ноября 1996 г.). Эти документы вместе с «Европейской рамочной конвенцией по трансграничному сотрудничеству между территориальными общинами или властями» сформировали основу для работы по созданию Еврорегиона «Нижний Дунай».

Основной целью Еврорегиона «Нижний Дунай» было создание новых возможностей в различных отраслях общественной деятельности, в том числе и экономической. А именно: достижение гармоничного и сбалансированного развития экономической деятельности в приграничных регионах стран-участниц; решение ряда вопросов и проблем в сфере охраны окружающей среды; обеспечение соответствующего уровня занятости и социальной защиты населения; улучшение качества жизни в регионах; осуществление шагов по интеграции транспортной инфраструктуры между странами-участницами «Нижнего Дуная» в единую сеть европейских транспортных коридоров; формирование единого культурного пространства в Придунавье; решение ряда вопросов по ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф.

В организационную структуру Еврорегиона входят: Совет Еврорегиона – высший орган управления (девять человек – по три от каждой стороны); председатель Еврорегиона; вице-председатели Еврорегиона (два человека); комиссии по сферам деятельности (девять); координационный центр. В структуре Еврорегиона действует комиссия по вопросам окружающей среды и чрезвычайным ситуациям, к компетенции которой относятся вопросы, связанные с развитием сотрудничества в сфере управления водными ресурсами и охраны водных экосистем (Stashuk & Yatsyk, 2007, p. 7).

Сотрудничество стран в рамках Еврорегиона является своеобразной моделью регионального развития, которая активно и всесторонне поддерживается

Европейским Союзом. Евросоюз выделяет немалые средства для трансграничного сотрудничества регионов трех стран (Pina, 2006, p.1). Реализация указанного проекта, безусловно, связана с расширением Евросоюза и предстоящим вступлением Украины во Всемирную торговую организацию.

С 1998 г. началось плодотворное украинско-румынско-молдавское культурологическое сотрудничество по исследованию истории и культуры населения Нижнего Придунавья. За этот период собран обширный этнографический материал, издано немало научных исследований по данной проблематике. Хорошей традицией стало проведение этнических музыкальных фестивалей, семинаров, конференций, форумов, идей которых является развитие культурного потенциала Еврорегиона.

В 2000 г. в Украине был создан Комитет Верховной Рады по вопросам европейской интеграции, который состоял из 12 народных депутатов и 11 членов секретариата. 12 мая 2005 г. состоялось выездное заседание Комитета в Измаиле во главе с первым заместителем председателя Комитета А. Зарубинским. Им было отмечено, что УДП (Украинское дунайское пароходство) является одним из немногих предприятий, которые на практике интегрируются в хозяйственную жизнь Европы. По мнению руководства Комитета, соответствующие в регионе мощности портов, судоремонтных заводов, а также принадлежность крупной судоходной компании позволяет эффективно войти в систему транзитных перевозок Евросоюза. Именно поэтому, министр транспорта Украины поставил задачу создания на базе пароходства трансконтинентальной системы перевозок из Амстердама в Урал через систему каналов, которые объединяют Дунай с Рейном и Майном (Agnw, 2005, p. 1-3). На заседании коснулись ряда социально-экономических вопросов, которые требовали безотлагательного решения. Было принято ряд судьбоносных решений: способствовать дальнейшему развитию транспортных мощностей ОАО «УДП», в частности, через внедрение программы восстановления морского, летного и пассажирского флота; поддерживать дальнейшую реализацию проекта Украины ГСХ «Дунай – Черное море»; способствовать строительству железной дороги, которая соединит порт Рени с основной железной дорогой Одесса-Измаил; строительству нового моста через Днестровский лиман и прямой автомобильной дороги через территорию Украины; восстановлению работы пункта упрощенного перехода для жителей городов Килия (Украина) и Килия-Веке (Румыния) (Nedashkovsky, 2005, p. 2).

10 октября 2000 г. был подписан договор о строительстве транспортной инфраструктуры, а в частности – паромной переправы между румынским городом Тулча и украинским Измаилом. Этот договор преследовал цель вхождения Еврорегиона «Нижний Дунай» в состав евроазиатского

транспортного коридора. Июнь 2001 г. ознаменовался заседанием в Измаиле комиссии Еврорегиона по вопросам экономики, торговли, туризма. Главный вопрос заседания звучал так: «Подготовка единой программы, создание международной свободной экономической зоны Рени-Галац-Джурджулешты» (Orlova, 2001, p. 1). Обсуждались проблемы открытия международного паромного сообщения Рени-Галац, Измаил-Тулча.

В декабре 2001 г. принятием решения об открытии международного грузопассажирского паромного сообщения Измаил-Джурджулешты-Галац завершилось заседания Совета Еврорегиона «Нижний Дунай», которое состоялось в Одессе. Также были утверждены планы работы комиссии на 2002 г. Так, не смотря на свой молодой возраст «треугольник дружбы» постепенно начал делать свои первые шаги на пути интеграции транспортной инфраструктуры регионов в единую сеть европейских транспортных коридоров.

В 2001 г. Еврорегион был принят в Ассоциацию европейских пограничных регионов, в 2002 г. получил награду от организации «Парус Паттенбурга» как наиболее динамично развивающийся регион Европы.

26 мая 2005 г. состоялось заседание Совета Еврорегиона «Нижний Дунай» в румынском городе Тулча. Одесским областным советом было предложено создание в регионе энергетических мощностей, а также было озвучено ряд предложений по развитию сотрудничества в сфере туризма, предпринимательства. Во время заседания Совета были презентованы Программы соседства Румыния-Украина и Румыния-Молдова, которые предусматривали сотрудничество в различных сферах. На Совете также обсуждались вопросы создания паромной переправы Орловка-Исакча.

В ходе международной конференции в Одессе, которая проходила 26 октября 2005 г. «Положение и перспективы социально-экономического развития украинского Придунавья: проблемы и вызовы» из выступлений участников четко прослеживалось, что есть понимание уникальности геополитического положения Украины, в частности Придунавья. Один из участников конференции отметил, что Придунавье – это регион, в котором в гиперболизированном виде отражаются почти все проблемы нашего государства. Так, было предложено сделать Одесскую область, в частности Придунайский регион экспериментальным полигоном, где будут апробироваться экономические, технологические и социально-политические решения (Реуков, 2005, p. 1).

В 2006 г. наблюдался спад активности работы Совета Еврорегиона. Решения, принятые Советом, были в основном расплывчатые и формальные. Основная проблема, с которой столкнулись члены Совета Еврорегиона «Нижний Дунай» – наличие несоответствия в законодательствах стран-участниц –

мешало продуктивному диалогу и взаимовыгодному сотрудничеству. Кроме того, весомое влияние имели избирательные процессы в трех странах, которые иногда приводили к полной смене состава комиссий Совета Еврорегиона. Препградой были и различия в размерах полномочий между центральными и региональными органами самоуправления по принятию решений; различия в уровнях инфраструктуры трансграничного сотрудничества; отсутствие приоритетов в сотрудничестве, стратегии развития отношений; отсутствие равной заинтересованности местных органов власти в развитии городских инициатив. Не было и четких критериев оценки результатов сотрудничества в рамках Еврорегиона. Эти проблемы, которые требовали решения стали основой для написания проекта «Укрепление трансграничного сотрудничества в Еврорегионе «Нижний Дунай»». В проекте были намечены две цели: разработать Совету Еврорегиона рекомендации на 2007 год, а также осуществить обмен опытом между представителями местных и региональных органов власти, членов специализированных комиссий Еврорегиона, экспертов этой сферы, представителей неприбыльных организаций из Молдовы, Румынии и Украины в решении общих вопросов трансграничного сотрудничества.

С 28 ноября по 1 декабря 2006 г. в Украине проходил практический семинар членов Еврорегиона, связанный с запуском проекта по обмену опытом. 8-9 декабря 2006 г. аналогичная встреча прошла в Румынии, а 14-18 декабря – в Молдове. Финансирование проекта в Украине осуществлял Международный фонд Возрождения.

Семинар, который проходил с 28 ноября по 1 декабря 2006 г. коснулся наиболее актуальных проблем развития Еврорегиона «Нижний Дунай». Были определены направления реализации, развития инфраструктуры, а также экономики, экологии, культуры и спорта. Направление «транспорт и коммуникации» включил в себя строительство паромных комплексов «Измаил-Тулча» и «Исакча-Орловка», организацию автотранспортного сообщения между городами Рени (Украина) и Галац (Румыния) с последующим расширением маршрута «Одесса-Измаил-Рени» (Украина), «Галац-Констанца» (Румыния). Сюда же вошли организация сообщения речным транспортом по маршруту «Рени-Галац».

Участники практического семинара назвали и возможные совместные проекты в сфере экономики: организация экономических миссий, выставок-ярмарок, обменов. Зародились идеи создания в Галаце рынка «Бессарабия», товарно-обменного союза «Бессарабия». Были озвучены интересные проекты, которые бы способствовали развитию туризма (Stuzkova, 2006, p. 7)

7-8 декабря 2006 г. в г. Тулча прошло очередное заседание Совета Еврорегиона «Нижний Дунай». В нем приняла участие делегация Одесской области с целью утверждения плана работы на 2007 г. На заседании

обсуждались также вопросы о новых приоритетных направлениях и совместных проектах трансграничного сотрудничества Румынии, Украины и Молдовы в рамках нового бюджетного периода – 2007-2013 гг.

В конце марта 2007 г. перспективам трансграничного сотрудничества Одесской области с партнерами в рамках Еврорегиона «Нижний Дунай» была посвящена пресс-конференция, проведенная Главным управлением экономического развития и европейской интеграции облгосадминистрации. Был создан постоянно действующий рабочий орган – Секретариат Еврорегиона.

Всего за период с 2007 по 2013 гг. Евросообщество выделило для осуществления намеченных целей 127 млн. евро, которые были распределены по годам в соответствии с разработанным планом. Ощутимо повлияло на это вхождение Румынии в Европейский Союз с 1 января 2007 г. (Kitic, 2007, p. 7).

В марте 2009 г. в румынском Галаце Еврорегион был преобразован в Ассоциацию трансграничного сотрудничества «Еврорегион Нижний Дунай», получившую статус юридического лица. Как отметил по этому поводу председатель Одесского облсовета Николай Скорик, Еврорегион «из клуба по интересам превратился в организацию, которая может реально претендовать на европейские деньги и реализовывать совместные проекты» (Potasico, 2009, p. 2).

Весной 2014 г. в Одессе, в рамках проекта ЕС «Развитие устойчивого туризма в регионе Нижний Дунай» состоялась конференция «Конкретные шаги по реализации Международного проекта «Развитие устойчивого туризма в регионе «Нижний Дунай» Украины, Молдовы и Румынии». Участники конференции озвучили ряд проектов и разработок, которые должны значительно повлиять на туристическую инфраструктуру региона.

За период деятельности Еврорегиона «Нижний Дунай» значительно улучшились показатели по основным направлениям: определены и улучшены трансграничные отношения между регионами, осуществлены ощутимые мероприятия в области активизации евроинтеграционных процессов. Благодаря использованию структур Еврорегиона были решены некоторые экологические проблемы. В гуманитарной сфере – установлены и продолжают интенсивное развитие отношения с украинской диаспорой в Румынии, был проведен ряд совместных культурно-образовательных и научных мероприятий, совместные художественные выставки, фестивали, а также обмен творческими коллективами. Процесс евроинтеграции и углубления взаимоотношений между регионами европейских государств продолжается. Дальнейшая реализация проекта Еврорегион «Нижний Дунай» является важной стратегической задачей внешней и внутренней политики

стран-участниц. Перспектива дальнейшего исследования лежит в области изучения роли и места местной власти в заявленных процессах.

References

- Пуїна, Т. (2006). Еврорегион «Нижний Дунай»: новый этап /Euroregion «Lower Danube»: a new stage. *Придунайские вести/ Danubian news*, February 18, p. 1.
- Kitic, V. (2007). Работа «Нижнего Дуная» – высокий уровень /Work of the «Lower Danube» – a high level. *Одесские известия/ Of Odessa news*, March 29, p. 7.
- Korolkova, I. (2000). Измаил и Тульча станут ближе /Izmail and Tulcea will be closer. *Советский Измаил/ Soviet Izmail*, October 11, p. 1.
- Mazurski, M. (2005). Дунай уходит из-под ног /The Danube leaves from under feet. *Моряк Украины/ Sailor Ukraine*, Vol. 43, p. 2.
- Nedashkovsky, V. (2005). Придунавье – важный регион для европейской интеграции /Danube region is an important region for European integration. *Придунайские вести / Danubian news*, June 10, p. 2.
- Agnw, I. (2005). Евроинтеграция – не цель, а средство /The European Integration is not a goal but a tool. *Собеседник Измаила/ Interlocutor of Izmail*, May 14, pp. 1-3.
- Orlova, E. (2001). Разработана единая программа/Developed a unified program. *Придунайские вести/ Danubian news*, June 19, p. 1.
- Peukov, V. (2005). Придунавья как зеркало конкурентоспособности Украины /Of the Danube region as a mirror of competitiveness of Ukraine. *Собеседник Измаила/ Interlocutor of Izmail*, November 10, p. 1.
- Potasico, A. (2009). Еврорегион: евро – не для нашего региона? /Euroregion: Euro – not for our region? *Уездный телеграф/ County Telegraph*, Vol. 38, p. 2.
- Stashuk, V., Yatsyk, A. (2007). Украина на пути к бассейновому принципу управления водными ресурсами /Ukraine on the way to the basin principle of water resources management. *Научно-технический журнал «Водне господарство України»/ Scientific and technical journal «Water economy of Ukraine»*, Vol. 4, pp. 6-10.
- Stuzkova, V. (2006). Работать вместе на благо всего региона /To Work together for the benefit of the entire region. *Уездный телеграф/ County Telegraph*, December 20, p. 7.