

## The Election Procedure of the Local Councilors in the Republic of Moldova

Saitarli Natalia<sup>1</sup>

**Abstract:** Legal status of the local elected person from local government, which is well defined, provides these public authorities efficient governance. Purpose of the present article is to study the literature and the normative acts concerning the one of the elements of the legal status of persons of local public authorities, namely electoral system of these persons, for based on the analysis to make some proposals for improving the Moldovan law on the electoral system of the local elected person from public local administration.

**Keywords:** local public authorities; local elected person; electoral system

Имеющаяся практика формирования и функционирования представительных органов и реализации полномочий их депутатов показывает необходимость дальнейшего усовершенствования правовых основ формирования представительных органов местного управления и укрепления связи их депутатов с местным населением. В данном контексте, автор Баранчиков В. А. считает, что соответствующее внимание, следует обратить на использование различных избирательных систем при их формировании, в том числе и на возможность рационального сочетания элементов пропорциональной и мажоритарной избирательных систем (Barancicov, Municipal Law, 2000, p. 188).

В Республике Молдова, для избрания советников местных советов, используется пропорциональная избирательная система.

Так, на основании ст. 119 ч. 1 Кодекса о выборах № 1381 от 21.11.1997 «...советники районных, городских (муниципальных), секторальных и сельских (коммунальных) советов избираются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании...»<sup>2</sup>, а согласно ст. 133 ч. 2, ч. 3, ... «Распределение мандатов советников между партиями, другими общественно-политическими организациями,

---

<sup>1</sup> Senior Lecturer, PhD Student, State University “B.P. Hasdeu” of Cahul, Moldova, Address: Piața Independenței 1, Cahul 3909, Republica Moldova, Tel.: +373 299 28 993, Corresponding author: saitarli@gmail.com.

<sup>2</sup> Election Code no 1381 of 21.11.1997, art. 119 (1), M.O. no. 81 from 08.12.1997.

избирательными блоками осуществляется путем последовательного деления количества действительных голосов, поданных за каждую партию, другую общественно-политическую организацию, каждый избирательный блок, на 1, 2, 3, 4 и т.д. до цифры, соответствующей количеству мандатов, установленному для данного избирательного округа. Из результатов всех делений и из количества действительных голосов, поданных за независимых кандидатов, выбирается в порядке убывания столько чисел, сколько мандатов необходимо распределить в избирательном округе. Количество выбранных в порядке убывания чисел, которыми располагает партия, другая общественно-политическая организация, избирательный блок, соответствует числу мандатов, которые им распределяются».

Зарубежный опыт показывает наибольшую демократичность, экономность и эффективность мажоритарной избирательной системы относительного большинства в городах и населенных пунктах с населением не более 50 тыс. человек (Великобритания, США, Канада, Индия, Мексика и др. В Италии и некоторых африканских странах применяются другие формы мажоритарной и пропорциональной избирательных систем, иногда в их сочетании. Во Франции, также, в административно-территориальных единицах с населением до 3, 5 тысяч используется мажоритарная система. А уже в коммунах, в которых населения больше 3, 5 тысяч при выборе местных советников используется мажоритарная и пропорциональная избирательные системы в сочетании (половина советников избраны посредством мажоритарного голосования, а другая половина посредством пропорциональной системы) (Alexandru, 2008, p. 93).

Как уже было выше сказано, в Республике Молдова при избрании местных советников используется пропорциональная система, как в местные советы 1 уровня (сел (коммун), секторов и городов (муниципалитетов))<sup>1</sup>, численность населения, которых колеблется от 1. 500 до 35 500 тысяч населения<sup>2</sup>, так и в местные советы второго уровня (районов, муниципалитет Кишинэу и Бэлць), численность населения, которых составляет примерно от 28 тысячо до 713 тысяч<sup>3</sup>.

Анализирую нынешнее положение в Республике Молдова, а именно одну из проблем как миграция<sup>4</sup>, из-за которой ежегодно количество населения в стране уменьшается, а также переход местных советников из одной партии в

---

<sup>1</sup>The law on administrative-territorial system of the Republic of Moldova no 764 of 27.12.2001, Official Monitor no. 16 from 29.01.2002.

<sup>2</sup><http://localitati.casata.md/index.php?l=ro&action=viewtopuppoplocalitati>.

<sup>3</sup><http://localitati.casata.md/index.php?l=ro>.

<sup>4</sup><http://www.pension.md/publications/ps/45.html>.

другую после их избрания<sup>1</sup>, что приводит к недоверию к советникам со стороны жителей административно-территориальных единиц, считаем, что пропорциональная система, используемая при избрания местных советников в местные советы, теряет свою актуальность. Так как при малом количестве населения использование данной системы с экономической точки зрения является нецелесообразным, а недоверие граждан к партиям, приводит к их дальнейшей пассивности к решению местных проблем совместно с избранными представителями власти. На данный момент, наблюдается тенденция того, что избирателю легче выбрать на должность местного советника уже знакомого человека, по его личным качествам, чем по политическому цвету.

В течении многих лет, в Республике Молдова, на основании различных предложений были попытки изменить выборную систему применяемую в к местным советникам, также были и приведены аргументы о необходимости ее изменения, но которые так и не были приняты (Guseas, 2005, pp. 262-263).

Исходя из вышеизложенного, поддерживаем мнение автора Баранчикова В. А., что законодательным органам следует прислушаться к мнению практиков о том, что проблема с электоратом в местном самоуправлении является исключительно серьезной, поскольку основная масса людей от рыночных отношений отделена и лишь в качестве наблюдателей взирает на незначительную группу участников рыночных отношений. А это означает, что данное социальное большинство продолжает психологически оставаться в пределах распределительной (раздаточной) социально-экономической системы и, как показывает большинство социологических исследований, у него нет стремления к активному участию в решении общественных задач. Вопрос о социальной базе местного самоуправления, таким образом, начинает обретать серьезную политическую проблему (Barancicov, 2000, p. 188). И предлагаем изменить выборную систему, применяемую к выбору местных советников в Республике Молдова, а именно при избрании советников местных советов первого уровня использовать мажоритарную систему, а при избрании советников местных советов второго уровня применять пропорциональную.

---

<sup>1</sup><http://www.jurnal.md/ro/news/comuni-tii-au-pierdut-majoritatea-in-consiliul-raional-cahul-758299/>; [http://www.publika.md/trei-consilieri-comunisti-din-rascani-au-plecat-la-socialisti-iar-un-pldm-ist-la-partidul-popular\\_1100771.html](http://www.publika.md/trei-consilieri-comunisti-din-rascani-au-plecat-la-socialisti-iar-un-pldm-ist-la-partidul-popular_1100771.html).

## **Bibliography**

Election Code no 1381 of 21.11.1997, art. 119 (1), Official Monitor, no. 81 from 08.12.1997.

The law on administrative-territorial system of the Republic of Moldova no 764 of 27.12.2001, Official Monitor, no. 16 from 29.01.2002.

### ***Online Sources***

<http://localitati.casata.md/index.php?l=ro&action=viewtopoplocalitati>.

<http://localitati.casata.md/index.php?l=ro>.

<http://www.pension.md/publications/ps/45.html>.

<http://www.jurnal.md/ro/news/comuni-tii-au-pierdut-majoritatea-in-consiliul-raional-cahul-758299/>; [http://www.publika.md/trei-consilieri-comunisti-din-rascani-au-plecat-la-socialisti-iar-un-pldm-ist-la-partidul-popular\\_1100771.html](http://www.publika.md/trei-consilieri-comunisti-din-rascani-au-plecat-la-socialisti-iar-un-pldm-ist-la-partidul-popular_1100771.html).