

Development of Cross-Border Cooperation in the «Lower Danube Euroregion»

Victoria Berezovska¹

Abstract: The concepts of «Euroregion» and «cross-border cooperation». The level of development of interstate cooperation in the region is analyzed; influence of transboundary cooperation on the development of socio-economic, scientific, technical and cultural-educational relations between the neighboring states; the main directions of existing and prospective activities are outlined; the activities of regional public organizations and companies such as the Izmil Investment Promotion Bureau, the Euroregion Lower Danube and others are described.

Keywords: Euroregion; Lower Danube; trade; investments; cooperation

В условиях расширения глобальных интеграционных процессов, становится как никогда актуальной необходимость развития всех аспектов международного сотрудничества. В первую очередь это касается приграничного сотрудничества государств-соседей. В контексте Украинского Придунавья речь идет о международном сотрудничестве в рамках треугольника, в котором задействованы пограничные территории Украины, Румынии, Молдовы.

Поскольку Европейский Союз уделяет значительное внимание развитию международного сотрудничества, возрастает роль Одесской области, а именно Украинского Придунавья в таком пограничном сотрудничестве. Оснований для взаимовыгодного сотрудничества приграничных стран, расположенных по Дунаю, достаточно много и среди них можно выделить такие как торгово-экономическое, научно-техническое, экологическое, историко-культурное сотрудничество, развитие туризма и региональной торговли и т.д.

Как известно, Придунайский регион (или регион бассейна дельты Дуная) занимает юго-западную часть Одесской области и включает в себя 5 административных районов Украины – Болградский, Измаильский, Килийский, Ренийский, Татарбунарский (Rubel, 2011, с. 60). Еще в 2010 году комиссия Евросоюза разработала документ – «Стратегия ЕС по Дунайскому

¹ Associate Professor, PhD, Izmil State University of Humanities, Ukraine, Address: Repina St, 12, Izmil, Odessa Region, Ukraine, 68601, Tel.: +38 (04841)51388, Corresponding author: matcik2@mail.ru.

региону», который определил экономическое, социальное, экологическое развитие указанных территорий. В сентябре 2017 г. Европейская Комиссия подготовила Обращение по вопросу поддержки приграничных регионов ЕС в Совет Европы и Европейский парламент (*Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on Boosting Growth and Cohesion in EU Border Regions*), в котором определены приоритетные направления развития приграничных регионов и мероприятия, которые необходимо осуществить для реализации поставленных целей.

Одним из приоритетных направлений региональной экономической политики в Придунавье является интеграция, которая предполагает создание условий для свободного перемещения товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, что обуславливает постоянное возрастание транснациональных потоков и международного транзита грузов (Mischenko, 2015, с. 355). Одной из форм интеграции Украины в европейскую экономическую систему должны стать транспортные коридоры, как особая форма хозяйственной деятельности. Не останавливаясь подробно на составляющих понятия «транспортный коридор» мы поддерживаем точку зрения исследовательницы А. Мищенко, которая считает, что «транспортный коридор необходимо рассматривать как специфический правовой режим, близкий по своей сути специальным (свободным) экономическим зонам» (Mischenko, 2015, с. 357).

Из различных исторически сложившихся экономических зон, претендующих на звание «транспортного коридора», одно из ведущих мест принадлежит бассейну реки Дунай, который, как транспортная артерия связывает Центральную Европу с Балканами, Черным морем и Дальним Востоком. Протяженность дунайской береговой линии в Украине составляет 160 км, а на ее территории расположены города-порты – Вилково, Измаил, Килия, Рени. Развитие именно дунайского транспортного коридора позволяет Украине более эффективно использовать речную систему для перевозки импортных и экспортных товаров, в том числе и транзитных.

Украинское Дунайское пароходство с его портами, судоремонтными заводами, достаточно развитой портовой инфраструктурой уже эффективно вошло в систему транспортных перевозок Евросоюза. Это позволило Министру транспорта Украины поставить задачу по созданию на базе УДП трансконтинентальной системы перевозок через систему каналов, которые объединяют Дунай с Рейном и Майном (Shimayev, 2016).

Дальнейшими шагами по укреплению позиций Украины в регионе стала государственная поддержка различных проектов, направленных на развитие транспортных возможностей УДП; дальнейшее финансирование проекта «Дунай – Черное море», строительство железнодорожной ветки, которая объединит порт Рени с Одессой и Измаилом и т.д.

Украина начала имплементировать европейскую практику трансграничного сотрудничества еще с 90-х годов XX в., создав в 1993 г. первый «Карпатский еврорегион». На сегодня в нашей стране действует более 10 еврорегиональных структур (Studennikov, 2010, с. 99). Еврорегион– это организованная форма трансграничного сотрудничества, деятельность которого подчиняется Совету Европы, однако цели и задачи реализуются в соответствии с интересами территориальных общин или органов власти и не противоречат национальному законодательству стран-участниц (Kalat, 2017, с. 4). В целом, в Европе на сегодня действует более 80 таких структур.

В ноябре 2003 года (решение Одесского областного совета №245-XXIV) была создана общественная организация «Агентство трансграничного сотрудничества «Еврорегион «Нижний Дунай». Головной офис организации находится в г. Измаиле. Главной задачей данной организации является развитие приграничного сотрудничества путем организации помощи местным органам власти, негосударственным организациям в реализации различных программ и проектов в рамках Еврорегиона «Нижний Дунай».

За время своего существования агентством было осуществлено более 40 проектов трансграничного сотрудничества между Одесской областью и соседними регионами – членами Еврорегиона «Нижний Дунай».

Некоторые из осуществленных проектов:

- *«Создание информационно-диагностического центра по борьбе с туберкулезом в «Еврорегионе «Нижний Дунай»*, при финансовой поддержке ЕС. Партнерами проекта выступили Ренийский районный совет (Украина), Тульчинский уездный совет (Румыния), Кагульский районный совет (Молдова). Проект реализовывался с декабря 2005 по май 2006 г.
- *«Привлечение общественных организаций к процессу демократизации»*, при финансовой поддержке Международного Фонда «Возрождение» и программы «Восток-Восток»: партнерство без границ. Партнеры проекта: Еврорегиональный центр демократии, CED (г. Тимишоара, Румыния), Институт по решению конфликтов, INRECO (г. Кишинев, Молдова). Проект осуществлялся в период с сентября 2006 по май 2007 г.
- *«Дельта без границ»*– развитие трансграничного туризма в дельте Дуная, при финансировании ЕС, программы «Соседство Украина-Румыния 2004-2006», PHARECVC2005. Проект был реализован в период с сентября 2007 по февраль 2009 г. Партнерами в данном проекте выступили: Одесское региональное отделение Украинского национального союза развития и

поддержки зеленого туризма (Украина), Тульчинский уездный совет (Румыния), организация «Друзья природы» (г. Сибиу, Румыния).

- «Сквозь традиции в будущее» – активизация процесса экономического трансграничного сотрудничества, путем подготовки людских ресурсов и улучшения условий на рынке труда.

В рамках Программы ТКС «Бассейн Черного моря» 2014 – 2020 участниками Еврорегиона «Нижний Дунай» было подано заявки на реализацию четырех проектов, направленных на развитие туризма, культуры и спорта на общую сумму 4 млн. 100 тыс. евро, из которых украинская сторона может привлечь около 950 тыс. евро (Kalat, 2017, с.6). Кроме этого, для Одесского региона еврорегионом осуществляется такой важный проект как строительство паромной переправы Орловка-Исакча и Измаил-Тульча.

Согласно с экспертными оценками специалистов отдела морехозяйственного комплекса и транспорта Одесской областной государственной администрации объем автомобильного трафика в этом направлении может увеличиться с 130 000 единиц до полмиллиона в год. Экономическая целесообразность использования транспортного коридора Орловка – Исакча является очевидной, поскольку на 200 км. сокращает путь от Одессы до причерноморских регионов Румынии, Болгарии, Турции, Греции.

Агентство трансграничного сотрудничества «Еврорегион «Нижний Дунай» принимает активное участие в работе различных комиссий Еврорегиона «Нижний Дунай», заседаниях Совета Еврорегиона «Нижний Дунай», заседаниях комиссий по гуманитарным и социально-экономическим вопросам Еврорегиона «Нижний Дунай» и т.д. (Babayan, 2010, с. 3).

В сфере внимания Агентства находятся и вопросы работы с молодежью – учениками образовательных школ и студентами. Практически ежегодно Агентство трансграничного сотрудничества «Еврорегион «Нижний Дунай» проводит ознакомительные туры для учеников и студентов в страны – участники проектов. Такие поездки были организованы в Румынию (Тульча), Молдову (Кагул), Чехию (Брно). Кроме этого, молодежь привлекается к участию в различных музыкальных творческих конкурсах и фестивалях. Традиционным стало проведение музыкального конкурса «Песня о любви вдоль Дуная» (Румыния, 2007 – 2010 гг.), в котором принимали участие творческие коллективы и отдельные исполнители из Украины, Румынии, Молдовы.

Агентство трансграничного сотрудничества «Еврорегион «Нижний Дунай», учитывая полиэтничный состав населения региона, стремится способствовать развитию межэтнических контактов, используя для этого такие формы как: Межэтнический фестиваль ремесел «Ремесла – связь между Севером и Югом,

между прошлым и будущим»; Межэтнический фестиваль, посвященный 10-летию создания Еврорегиона «Нижний Дунай» и др. (Бабаян, 2010, с. 7).

Не остаются вне внимания Агентства и спортивные мероприятия. Так, в августе 2007 года были проведены международные соревнования на рыболовных лодках «Иван Пацайкин», а в октябре 2008 года – турнир по мини-футболу, посвященный 10-летию создания Еврорегиона «Нижний Дунай».

Последние годы стали очень насыщенными в деятельности Агентства трансграничного сотрудничества «Еврорегион «Нижний Дунай». Городская община Измаила представила ряд проектов в рамках совместной программы трансграничного сотрудничества «Бассейн Черного моря 2014 – 2020» (программа ЕС), следствием реализации которой будут значительные финансовые вливания ЕС в местный спорт, культуру, охрану здоровья. В 2018 года начата реализация большого инфраструктурного проекта «Чистая река», который предполагает проведение, восстановление и модернизацию канализационной сети в приграничной зоне Дельты Дуная.

Таким образом, не смотря на то, что ряд объективно существующих проблем, характерных для функционирования институций трансграничного сотрудничества в определенной степени мешают укреплению роли этих структур, Агентство трансграничного сотрудничества «Еврорегион «Нижний Дунай» смогло стать одной из активных организаций, которая стремительно продвигает Одесский регион в европейское экономическое пространство, поддерживая и укрепляя престиж края на международном уровне.

References

*** Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on Boosting Growth and Cohesion in EU Border Regions. European Union Law Official Website. Available from: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=SWD:2017:307:FIN>.

Babayan, I. (2010). *Information about the activities of the Transboundary Cooperation Agency «Euroregion Lower Danube»*/Информация про деятельность Агентства трансграничного сотрудничества Еврорегион Нижний Дунай. Измаил.

Kalat, Y. & Demedyuk, O. (2017). *Stimulating the social and economic development of border regions/Стимулювання соціально-економічного розвитку прикордонних регіонів: європейська практика та українські реалії*. Львів, ДУ «Інститут регіональних досліджень імені М.І. Долишнього НАН України».

Mischenko, A. (2015). *Transport corridor as a form of integration of Ukraine into the EU/Транспортний коридор як форма інтеграції України в ЄС/Економіка*. с. 355-363.

Rubel, O. (2011). *The economic and institutional foundations of the regional development of the Ukrainian Danube Region/Економіко-інституційні основи регіонального розвитку Українського Придунав'я//Вісник Дніпропетровського університету. Серія «Економіка»*. Вип. 5 (2). с. 60-65.

Studennikov, I. (2000). *Regional Policy in European Countries: Lessons for Ukraine/Регіональна політика в країнах Європи: Уроки для України*. За ред. С. Максименка. Київ.

Shimayev, V. (2016). *Transport priorities of Euroregion Lower Danube/Транспортные приоритеты Еврорегиона Нижний Дунай*:
http://cfts.org.ua/blogs/transportnye_prioritety_evroregiona_nizhniy_dunay_108.